

义乌市人民政府办公室文件

义政办发〔2023〕15号

义乌市人民政府办公室关于 印发《义乌市体系化推进“十项重大 工程”工作总体方案》的通知

各镇人民政府，各街道办事处，市政府各部门：

《义乌市体系化推进“十项重大工程”工作总体方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

义乌市人民政府办公室

2023年4月26日

（此件公开发布）

义乌市体系化推进“十项重大工程” 工作总体方案

为全面贯彻落实市委十五届三次全会精神 and 政府工作报告部署，全面承接省、金华市“十项重大工程”各项任务，迭代“138”，开创新局面，奋进现代化，围绕系统设计、整体推进今后5年我市10项事关全局、牵一发而动全身的重大工程（以下简称“十大工程”），特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入实施“八八战略”，强力推进创新深化、改革攻坚、开放提升，把高质量发展作为首要任务，锚定5年、谋准3年、扎实干好每一年。坚持需求、目标、问题“三个导向”，突出义乌辨识度和特色亮点，谋实事、做实功、求实效，做实做细做好“十项重大工程”，进一步掀起全市高质量发展的热潮，为勇当打造国际枢纽城、奋进现代都市区主力军，高质量高水平建设世界小商品之都，奋力谱写中国式现代化义乌篇章。

二、责任分工

（一）实施扩投资优结构增动能工程

五年目标：围绕基础设施、民生、现代服务、工业等重点领域，每年滚动推进260项左右重大项目、完成投资350亿元以上，五年完成重大项目投资2000亿元以上。围绕十大领域，重点推进100

个以上标志性、引领性重大项目。力争每年 20 项以上重点项目列入省“千项万亿”工程。市财政统筹安排专项资金支持政府投资项目建设，用好政府专项债券、政策性开发性金融工具等多种政策，争取获批额度均占金华份额 20%以上，完善银项精准对接机制。土地、能耗优先保障“千项万亿”、省重点工程等重大项目。五年累计保障建设用地 6 万亩以上。

三年行动：围绕有效投资提质提量、重点区块创先突破、重大项目建设提速“三大目标”，聚焦谋项目增后劲、推项目促落地、争要素强保障“一个闭环”，实施重点区块大会战、标志性项目大比武、“2+X”集中开工等“九大专项行动”，推动全市固定资产投资年均增速 15%以上、力争 20%，到 2025 年累计完成投资突破 3000 亿元，实现质的有效提升和量的合理增长。高起点谋划十大区块，双江湖科教园、高铁新城、苏溪国际枢纽等重点区块规划建设取得重大突破，形成十大百亿级区块平台。迭代提升“1（行业领军企业）+X（关联龙头企业）+Y（产业链配套企业）”招引模式，三年招引亿元以上项目 120 个以上，50 亿元项目 15 个以上。增强省、市重点项目支撑引领作用，实现年度投资计划完成率 110%以上、新建项目开工率 100%。全力争取土地、资金要素保障，盘活存量建设用地、消化批而未供，专项债、金融工具等资金获批额度占金华份额 20%以上，三年累计保障建设用地 3 万亩以上。

召集人：喻新贵常务副市长

牵头单位：发改局

责任单位：经信局、教育局、科技局、财政局、自规局、生态环境分局、建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文广旅体局、卫健局、国资办、金融办、铁路枢纽指挥部、自贸发展区管委会、经开区管委会、双江湖指挥部等单位

（二）实施“415X”先进制造业集群培育工程

五年目标：围绕省“415X”产业集群培育方向，重点培育信息光电、新能源汽车及零部件、芯片及智能终端、医疗健康等四大新兴产业和现代纺织服装等十大传统产业，形成若干条技术水平先进、行业竞争力强的产业链条和若干个高成长性“新星”产业群，构建起有义乌特色的“4+X”先进制造业集群体系。到2025年，义乌先进制造业集群体系基本形成，完成培育省先进制造业集群“核心区”“协同区”“新星”产业群2个以上；培育超百亿企业6家以上，力争6家以上企业成为省“415X”先进制造业集群“链主”企业。义乌制造业高端化智能化绿色化国际化水平领跑全国，全要素生产率显著提升，规上工业增加值年均增长8%以上，规上制造业全员劳动生产率25万元/人以上，规上工业亩均税收达到30万元/亩。到2027年，义乌制造业在国内价值链创新链产业链的位势明显提升，制造业增加值占全省比重稳步提升，“415X”先进制造业集群规上企业产值突破2500亿元，基本建成省级先进制造业基地。

三年行动：围绕省“415X”产业集群培育方向，重点培育信息光电、新能源汽车等四大新兴产业和现代纺织服装等传统优势产

业，通过创新全员招商、基金招商、产业链招商相融合的招商模式，推动行业龙头企业快速落地和集聚；通过实施“个十百千”企业数字化阶梯式改造工程，推动传统产业转型升级、提质提效。到2025年，具有义乌特色的“4+X”先进制造业集群体系基本形成，先进制造业的规上工业增加值年均增长8%以上，规上工业产值达到2200亿元以上。

召集人：杨献副市长

牵头单位：经信局

责任单位：市委组织部（人才办）、发改局、科技局、人力社保局、财政局、自规局、生态环境分局、建设局、商务局、国资办、市场监管局、金融办、经开区管委会、国资运营公司、商城集团、产投集团

（三）实施“334”科技创新体系建设工程

五年目标：围绕创新型城市建设，加快实施创新驱动发展战略，到2027年，建成省重点实验室2家，实施省级以上重大科技项目10个以上，高新技术企业累计超过500家，高价值发明专利突破1500件。集成政策重点支持关键核心技术攻关、科创平台建设、科技企业培育和科技成果转化，市财政每年统筹安排专项资金予以支持；建立财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入年均增长15%以上；充分发挥国有资本科创基金引领作用，加强与社会资本合作，加大对科技创新领域的投资力度。高品质建设义乌科技城、光电创新城，全力打造浙中科技创新新引擎。

三年行动：围绕省“315”科技创新体系建设工程，全面落实科技创新首位战略，加快推进浙中科创走廊两城建设，信息光电高新技术产业园区争创国家级高新区，围绕打造3.0版小微园和国企产业园建设，实现产业链和创新链深度融合，引导建设科技孵化器和科技园区，构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，到2025年，建成省重点实验室1家、金华市级重点实验室2家、实施省级以上重大科技项目5个以上，高新技术企业累计超过440家，高价值发明专利突破1300件。

召集人：杨献副市长

牵头单位：科技局

责任单位：市委组织部（人才办）、发改局、经信局、教育局、人力社保局、财政局、自规局、农业农村局、商务局、国资办、市场监管局、金融办、自贸发展区管委会、双江湖指挥部、经开区管委会、科协、税务局等单位

（四）实施“3+12”服务业高质量发展工程

五年目标：围绕构建优质高效的服务业发展体系，聚焦服务业高质量发展，到2027年，打造现代服务业创新发展区3个以上、省级高能级创新发展区1个以上，实现年营业收入4000亿元以上，年税收超100亿元，区内规模以上服务业企业营业收入增速高于面上2个百分点。培育千亿级旗舰服务业企业1家以上、百亿级龙头企业5家以上。滚动推进一批服务业项目，五年完成服务业重大项目投资300亿元以上。培育高素质服务业技术人才5万名，开展从

业人员培训 12 万人次。集成政策支持现代服务业发展，市级财政每年统筹安排专项资金予以支持，优先保障高能级服务业创新发展区和服务业重大项目用地。

三年行动：围绕“3+12”服务业高质量发展体系建设，厚植 3 大行业，落实 12 项攻坚行动，加速推动我市服务业高质量发展。立足现代商贸、现代物流、金融服务三大主导行业，深入实施“数字贸易创新”“进出口贸易提升”“市场迭代升级”“会展品牌培育”“企业小升规梯度培育”“物流枢纽提档”“总部经济培育”“跨境金融畅通”“创新城市建设”“文旅消费扩面”“健康义乌升级”“居民服务提质”等行动。到 2025 年，综合实力实现新提升，全市服务业增加值占 GDP 比重达 70%，年均增长 6%。综合质量实现新跨越，全市营商环境便利度达 90 分以上。综合体量实现新突破，内外贸总额达 1 万亿元。

召集人：喻新贵常务副市长

牵头单位：发改局

责任单位：经信局、科技局、司法局、人力社保局、交通运输局、商务局、文广旅体局、卫健局、市场监管局、金融办、市场发展委、自贸发展区管委会、邮政管理局、商城集团、陆港集团、城投集团等单位

（五）实施国际陆港和交通强市建设工程

五年目标：承接落实省世界一流强港和交通强省建设工程、金华国际陆港交通枢纽建设攻坚行动，按照交通强省战略规划，立足

“国际性综合交通枢纽”的定位，以沪浙闽、义甬舟、温义合综合立体通道为轴线，构建“三轴六向”对外开放大通道，以高快骨干网、基础服务网为支撑，打造义乌“一心两圈双枢纽”现代综合立体交通新格局。加快建设公、铁、航、物流等各项基础设施，围绕世界小商品之都和浙江自贸试验区义乌片区建设，巩固地理位置优势，实现地理中心向交通枢纽转变，中欧班列年开行数达 2000 列以上，海铁联运班列集装箱运输量达 30 万标箱以上，市域实现“镇镇通高速”。重点推进义乌高架站房、金甬铁路、杭温高铁、金义三四线、义乌（苏溪）国际枢纽港、金义空铁枢纽（机场）、义诸高速、义龙庆高速、甬金高速改扩建、义浦桐高速、G235 义乌龙回至祥贝段、上佛路至金东区界段等项目。

三年行动：全力推进工程项目，加快金义黄金主轴建设，推进城乡共富，支持基础薄弱镇交通发展，努力争取项目资金、土地两大保障要素，重点推进义诸高速、义龙庆高速、甬金高速改扩建、G235 龙回至祥贝段、上佛路至金东区界段等项目建设，构建“三轴六向”对外开放大通道，打造现代综合立体交通新格局。加快建设商贸服务型国家物流枢纽，纵深推进义甬舟开放大通道建设，加快义乌（苏溪）国际枢纽港、跨境电商产业园及物流园、陆港供应链中心、国际物流数字市场等项目建设，实现义新欧班列与海铁联运有效衔接，打造“四港联动”示范市。全力建设打造全国性铁路交通枢纽，义乌站成为浙江第二大高铁站，建设金义都市区城际铁路网、推动市域轨道向周边延伸，加快金甬铁路、杭温高铁、金义

三四线、高架站房、金义东轨道交通等项目建设。

召集人：汤振农副市长

牵头单位：交通运输局

责任单位：发改局、财政局、自规局、建设局、国资办、市场发展委、民航站、铁路枢纽指挥部、自贸发展区管委会、双江湖指挥部、经开区管委会、金义东指挥部、邮政管理局、邮政公司、商城集团、陆港集团、城投集团、交旅集团、恒风集团、产投集团、双江湖集团、义乌港、枢纽港公司等单位

（六）实施县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程

五年目标：到 2027 年，完成重大项目投资 500 亿元；全市和美乡村建成率达到 100%，建成和美乡村示范村 10 个以上；村级集体经济经营性收入 50 万以上全覆盖，100 万元以上超 50%；家庭可支配收入 20 万—60 万元群体比重达到 55%，城乡居民收入倍差缩小至 1.72 以内；交通、水电气等基础设施建设更加完善，教育、医疗、养老等公共服务水平全面提升，农业转移人口市民化加快推进，城乡融合发展体制机制更加健全。

三年行动：以城乡融合发展为主线，坚持新型城镇化和乡村振兴“双轮驱动”，推动县城承载能力持续提升，“千村示范、万村整治”工程深入推进。到 2025 年，围绕基础设施、民生、产业等重点领域，每年滚动推进 50 项左右重大项目、完成投资 75 亿元以上，三年完成重大项目投资 270 亿元以上；实现全域未来乡村应创

尽创，建成未来乡村特色村 100 个以上，样板村 50 个以上，村级集体经济年总收入超 18 亿元；城乡居民人均可支配收入突破 10 万元。

召集人：邵春洪副市长

牵头单位：农业农村局

责任单位：市委宣传部、发改局、经信局、教育局、民政局、人力社保局、财政局、自规局、生态环境分局、建设局、交通运输局、水务局、商务局、文广旅体局、卫健局、金融办、数管中心、人行义乌市支行等单位

（七）实施跨乡镇土地综合整治工程

五年目标：统筹推进农用地、村庄、低效用地及生态环境整治和优化提升，到 2027 年，全市完成土地综合整治工程 6 个（其中跨乡镇土地综合整治工程 1 个），实施永久基本农田集中连片整治 2.5 万亩，新建和改造提升高标准农田 10 万亩，复垦农村建设用地 1100 亩，落实补充耕地 5500 亩，盘活存量建设用地 1.65 万亩，城镇低效用地再开发 1.6 万亩，建成未来社区 10 个以上，建成城乡风貌样板区 5 个以上，废弃矿山治理率达到 100%，美丽河湖建设 5 万米。国土空间布局优化，生产、生活和生态协调发展，为高质量高水平建设世界小商品之都拓展空间。

三年行动：以全域统筹、试点先行、滚动推进为原则，扎实推进“三整治一修复”。至 2025 年，完成苏溪等 3 镇跨乡镇土地综合整治试点，总结试点经验，探索城市有机更新新方法、农村有机更新新路径、低效工业用地整治新模式、农业标准地新样板，完成

土地综合整治工程 4 个，实施永久基本农田集中连片整治 1.5 万亩，新建和改造提升高标准农田 5.2 万亩，复垦农村建设用地 660 亩，落实补充耕地 3300 亩，盘活存量建设用地 9900 亩，城镇低效用地再开发 9600 亩，建成未来社区 5 个以上，建成城乡风貌样板区 3 个以上，废弃矿山治理率 100%，美丽河湖建设 3 万米。

召集人：杨献副市长

牵头单位：自规局

责任单位：市委宣传部、信访局（社会治理中心）、发改局、经信局、财政局、生态环境分局、建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、文广旅体局、数管中心等单位

（八）实施文旅深度融合工程

五年目标：统筹推进项目联建、区块联动、资源联享、产品联供、发展联促。到 2027 年，全市文化和旅游收入年均增幅不低于 10%；文旅有效投资累计不低于 200 亿元以上。全面完成省级“双百”重大文旅项目大剧院建设任务，双江湖、佛堂古镇、九寨沟文旅综合体等一批标志性文旅工程渐次落地。着力培育 5A 级景区、国家级旅游度假区、国家夜间经济示范街区等高能级旅游吸引物不少于 3 处，成功创建国家 4A 级旅游景区、国家文旅融合类示范基地、全省自贸区旅游典型等标志性旅游吸引物 2 处以上。进一步彰显中国义乌文化和旅游商品交易博览会的引领性和影响力，全力做好桥头遗址世界文化遗产中国预备名录申报及遗址公园建设工作。

三年行动：架构完善的全市文旅融合专班机制全面形成，高效

协同的文化和旅游项目要素供给保障体系全面建立，以“义乌购·微度假”为主轴的文旅体深度融合发展态势全面彰显。到2025年，佛堂省级旅游度假区的提质升级与国际商贸城的提档升级工作有实质性突破；确保文旅项目投资年增长20%以上，旅游人次年增长10%以上，旅游收入达140亿元以上。举办各类文体活动15000场次以上，建成“15分钟品质文化生活圈”200个以上，建成380公里环义乌步道。推进重大文旅项目建设任务，完成义乌大剧院主体工程，竣工投用博物馆、美术馆等新时代文化地标。

召集人：骆小俊副市长

牵头单位：文广旅体局

责任单位：市委宣传部、发改局、教育局、人力社保局、财政局、自规局、生态环境分局、建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、商务局、市场监管局、双江湖指挥部、商城集团、城投集团、交旅集团、恒风集团、双江湖集团等单位

（九）实施能源绿色低碳发展和保供稳价工程

五年目标：聚焦能源绿色低碳转型、能源供应安全可靠、企业用能成本稳中有降，推进电网、储能、天然气管网等现代能源领域基础设施建设。到2027年电力总装机87万千瓦以上，其中可再生能源装机占比超过90%；天然气保障能力达到2亿方左右，天然气应急储备能力达到60万立方米以上。积极开展低（零）碳试点建设，规范高耗能行业发展，实施铸造行业改革试点，推动规上工业单位增加值能耗下降16%以上。推进新型电力系统示范项目建设，

新增光伏装机 20 万千瓦以上。能源指标完成上级下达的任务。

三年行动：围绕能源绿色低碳发展和保供稳价工程，开展现代能源基础设施建设、完善节能管理机制、能源要素市场化改革和能源绿色低碳转型等四大行动。具体推进电网、天然气、光伏、储能、充电基础设施建设，到 2025 年全市电源总装机容量达到 80 万千瓦以上；不断完善能源机制建设，以数字化驱动能源管理精细化，逐步实现能源领域事前事中事后全流程闭环管理；全面推进电力和天然气要素改革，实施售电公司季度晾晒制度，落实地方天然气保供稳价主体责任，深化用能数字化改革；加快能源绿色低碳转型，坚持绿色发展理念，推动形成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，营造绿色低碳社会风尚。

召集人：喻新贵常务副市长

牵头单位：发改局

责任单位：市委宣传部、经信局、科技局、财政局、自规局、生态环境分局、建设局、交通运输局、水务局、农业农村局、市场监管局、行政执法局、经开区管委会、供电公司、水务集团、恒风集团、机关事务管理局、城燃公司等单位

（十）实施公共服务“七优享”工程

五年目标：建立基本公共服务标准体系，落地一批民生实事工程，推广“浙里公共服务在线”应用，年均服务人次达到 130 万以上，完善全市公共服务配置的体制机制，全面建成“15 分钟公共服务圈”，创成全国义务教育优质均衡发展市、学前教育普及普惠市，

每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到5.7个，普惠性幼儿园在园幼儿占比达到97%，高等教育毛入学率达到73.2%，欠薪动态化解率达到96%以上，形成浙中医学高峰，实现长期护理保险参保全覆盖、基本养老服务全体老年人全覆盖、康养联合体镇街全覆盖，市镇（街）村（社区）三级助联体全覆盖，切实提升人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感，着力开创公共服务“七优享”的社会发展新局面。

三年行动：围绕实施公共服务“七优享”工程，重点打造“义有善育”“教育双创”“高质量就业创业体系”三大标志性成果；抓实“一老一小”集成解决方案、15分钟公共服务圈、儿童友好城市三大重点工作，争取到2025年，全面建成100个以上村社“15分钟公共服务圈”，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到5.3个，普惠性托位占比达85%以上，儿童平均预期受教育年限达到15.73年，建设筹集保障性租赁住房7.3万套（间），城镇住房保障受益覆盖率26.5%以上，争创三甲医院1家，检查检验互认互享率达到60%以上，每万名老年人拥有持证护理员不低于27人，镇街社会救助联合体服务站全覆盖，“残疾人之家”覆盖率100%，人均预期寿命达到83.27岁系统化、立体式、全方位推进“七优享”工程建设，推动全市公共服务更均衡、可及、优质。

召集人：喻新贵常务副市长、骆小俊副市长

牵头单位：市府办

责任单位：发改局、教育局、民政局、人力社保局、财政局、

建设局、农业农村局、文广旅体局、卫健局、退役军人事务局、应急管理局、市场监管局、医保局、数管中心、双江湖指挥部、总工会、残联、妇联、红十字会、银保监组、供电公司等单位。

三、工作机制

各工程按照一个专班推进、一套机制管理、一个体系调度的“三个一”模式，加快推进实施。

（一）一个专班推进

建立“1+10”专班工作体系，总专班负责统筹推进“十项重大工程”，由喻新贵常务副市长担任总召集人，办公室设在市发改局，实行实体化办公，主要负责统一话语体系、明确规定工作、晾晒督评情况、协调重大问题、编制动态简报。各工程专班由市政府相关领导担任召集人、市级主管部门牵头、相关责任单位配合，聚焦重点工作、突出问题、关键环节，推动政策集成、资源集聚；打破条块壁垒、实现多跨协同，上下贯通、条抓块统、统分结合，形成合力。

（二）一套机制管理

1. 制定方案。2023—2027年，每年年初制定当年工作计划和专项工作安排，明确年度、季度、月度目标任务，以及调度管理要求、标志性节点和具体完成时间，做到工作项目化、任务清单化、节点时间化。

2. 动员部署。2023—2027年，每年年初组织召开年度工作推进会，由工程专班召集人主持推进，确保全市上下认识统一、行动一

致、步调一致。

3. 专班推进。按照周盘点、月调度、季分析、年总结的要求，环环相扣、扎实推进，做到以周保月、以月保季、以季保年。各工程牵头部门原则上每2周召开调度例会，分专题研究破解工作推进中遇到的困难和问题。各工程专班召集人每月调度，协调解决重大问题和重大事项，对难以协调的问题，提交总专班召集人协调。市政府常务会议每季度听取“十项重大工程”进展情况汇报，部署下一季度工作。年底各行动专班向市政府专题汇报十大攻坚行动推进情况。年度推进情况及时向市委报告。

4. 表单管理。各工程专班要围绕5年工作目标、重点任务、突出问题，原则上制定主要指标进度表、重点任务进度表、问题销号进度表3张表单。主要指标进度表，由各工程提出不少于2个具有义乌特色和辨识度的核心指标，加强科学研判、日常监测，以关键量化指标压实责任、加快进度、促进落实。重点任务进度表，明确市级牵头部门、其他市级部门以及项目业主主体责任，清单化动态管理，确保每项任务落实到位、执行到位。问题销号进度表，对推进困难的重大项目和重点事项实行清单管理、动态销号。

5. 督导服务。坚持统筹督导、统一行动，提高效率。市府办全力配合总专班组织实施“十项重大工程”重点任务督查督导，针对各工程推进过程中的具体问题、未按期完成的工作任务等，开展督查核查，根据需要组织督导服务组现场办公、现场协调、现场服务，着力解决群众、企业和基层反映的难点堵点卡点问题，形成回路闭

环、督促各部门有力有序推进工程建设。

（三）一个体系调度

1. 晾晒工作进度。对照时间节点要求，及时发布各工程最新工作动态，定期晾晒各工程核心指标完成情况，细化分解，实现一表晾晒、动态更新。

2. 考评工作成效。定期更新“十项重大工程”重点任务完成情况，每季度分工程在线晾晒。总专班会同各工程专班在“十项重大工程”季分析会上，进行集中综合晾晒，充分发挥争先创优晾晒表指挥棒作用。年度考评结果与相关政策挂钩。

3. 推广典型做法。加强市级部门协同和向上对接汇报，总结推广经验做法，形成比学赶超、争先创优的良好氛围。

- 附件：
1. “十项重大工程”主要指标体系
 2. “十项重大工程”主要指标进度表
 3. “十项重大工程”重点任务清单（2023年度）
 4. “十项重大工程”重点任务进度表
 5. “十项重大工程”问题销号进度表

附件 1

“十项重大工程”主要指标体系

十项重大工程	主要指标	
一、扩投资优结构增动能工程	省级	1. 固定资产投资增速
		2. 建筑安装工程投资增速
		3. 省重大项目新建项目开工率
		4. 省重大项目投资完成率
	金华	1. 金华市重点项目投资完成率
		2. 金华市重点新建项目开工率
		3. 百大标志性项目投资完成率
		4. 百大标志性新建项目开工率
	义乌	1. 省重点工程投资完成率
		2. 省重点工程开工率
		3. 省集中开工项目开工率
		4. 专项债谋划储备
		5. 市重点项目投资完成率
二、“415X”先进制造业集群培育工程	省级	1. “415X”先进制造业集群招引落地总投资 10 亿元（或 1 亿美元）以上制造业重大项目数量
		2. “415X”先进制造业集群规上企业营业收入
		3. 规上工业增加值增速
		4. 制造业投资增速
		5. 规上工业亩均税收

十项重大工程	主要指标	
二、“415X”先进制造业集群培育工程	金华	1. “2+4+X”先进制造业集群规上工业总产值
		2. 新出让工业用地面积
		3. 十大重大制造业平台规上工业总产值
	义乌	1. 低效工业企业用地整治面积
		2. 新增“专精特新”企业（含小巨人）家数
		3. 新增“小升规”企业家数
		4. 新增智能工厂（数字化车间）家数
三、“334”科技创新体系建设工程	省级	1. R&D经费支出占GDP比重
		2. 高新技术产业增加值占规上工业比重
		3. “3”高地高新技术产业投资增速
		4. “3”高地高新技术企业数
		5. “3”高地重大创新平台投资额
		6. “15”战略领域硬核科技成果数
	金华	1. 新增省科技型中小企业数
		2. 高新技术产业投资增速
	义乌	1. 规上服务业研发费用
		2. 规上服务业研发费用增幅
四、“3+12”服务业高质量发展工程	省级	1. 服务业增加值增速
		2. 创新发展区营业收入占比
		3. 规上服务业企业营业收入增速
		4. 省重大服务业项目年度投资计划完成率
		5. 规上软件与信息服务业营业收入增速
		6. 网络零售额增速
		7. 普惠型小微企业贷款同比增速

十项重大工程	主要指标	
四、“3+12”服务业高质量发展工程	金华	1. 其他营利性服务业规上企业营收增速
		2. 招引服务业重大项目
		3. 服务业小升规数量
	义乌	1. 省服务业重大项目开工率
		2. 其他营利性服务业工资总额收入
五、国际陆港和交通强市建设工程	省级	1. 交通强省重大项目五年投资完成率
		2. 交通强省重大项目累计开工率
		3. 宁波舟山港集装箱吞吐量
		4. 内陆无水港布局数
		5. 集装箱多式联运量
		6. 宁波舟山港货物吞吐量
		7. 万吨级以上专业化泊位数
		8. 中欧班列开行量
	金华	1. 综合交通投资
		2. 公路货运周转量增速
		3. 水路货运周转量增速
		4. 陆港货物吞吐量
		5. 内河港口吞吐量
		6. 500吨级泊位数量
		7. 中欧班列开行数量
		8. 海铁联运班列
		9. 快递业务量
		10. 客货邮新增合作线路
		11. 新增总部型物流企业

十项重大工程	主要指标	
五、国际陆港和交通强市建设工程	义乌	1. 综合性服务站点个数 2. 新建或提升农村公路公里数
六、县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程	省级	1. 县城人口占县域人口比重
		2. 省级及以上产业园区工业增加值占县域工业增加值比重
		3. 建成区路网密度（公里/平方公里）
		4. 集体经济年经营性收入 50 万元以上行政村占比
		5. 和美乡村建设覆盖率
		6. 全体居民人均可支配收入增速
		7. 城乡居民收入倍差
	金华	1. 农林牧渔增加值 2. 农村集体经济经营性收入增幅
	义乌	1. 未来乡村特色村、样板村 2. 城乡居民人均可支配收入
	七、跨乡镇土地综合整治工程	省级
2. 永久基本农田集中连片整治面积		
3. 高标准农田建设面积和改造面积		
4. 垦造耕地面积		
5. 建设用地复垦面积		
6. 低效建设用地整治盘活面积		
金华		1. 盘活存量建设用地面积
		2. 城镇低效用地再开发面积（包括低效工业用地整治、城市更新、村庄整治）
		3. 低效工业用地集中连片整治面积
		4. 低效工业企业整治提升面积
	5. 建成城乡风貌样板区及建成未来社区数量	

十项重大工程	主要指标	
七、跨乡镇土地综合整治工程	义乌	1. 美丽河湖建设
		2. 废弃矿山治理率
八、文旅深度融合工程	省级	1. 文化和旅游产业增加值增速
		2. 重大文旅产业项目投资完成率
		3. 文旅融合产业增加值占文化和旅游产业增加值比重(%)
		4. 文旅市场主体增速
		5. 旅游总收入增速
		6. 全域旅游人次增速
	金华	1. 项目投资增速
		2. 旅游人次旅游收入
		3. 旅游收入增速
	义乌	1. 文旅项目投资额
		2. 旅游人次
3. 旅游收入		
九、能源绿色低碳发展和保供稳价工程	省级	1. 能源项目年度投资完成率
		2. 年度新增电力装机
		3. 工商企业电价
		4. 单位GDP能耗下降率
	金华	1. 新增光伏并网
		2. 新增公用充换电站数量
	义乌	1. 新增分布式光伏发电项目完成率
		2. 新增新能源汽车公共充电桩数量

十项重大工程	主要指标	
十、公共服务“七优享”工程	省级	1. 公共服务“七优享”工程重大项目进度
		2. 公共服务“七优享”工程民生实事进度
		3. 公共服务群众满意度
		4. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数
		5. 新增公办中小学学位数
		6. 开展职业教育培训数
		7. 欠薪线索动态化解率
		8. 基本医疗保险政策范围内住院报销比例(含大病保险)
		9. 城乡居民同质同标免费健康体检数
		10. 每万老年人口拥有持证养老护理员数
		11. 保障性租赁住房建设筹集数
		12. 县级社会救助服务综合体覆盖率
	金华	1. 省市民生实事完成率
		2. 省市民生实事好评率
		3. 市民生实事完成率
		4. 市民生实事好评率
	义乌	1. 普惠性幼儿园在园幼儿占比
		2. 最低工资标准(元/月)

附件 2

“十项重大工程”主要指标进度表

十项重大工程	主要指标		分季度目标				进展情况	责任单位
			一季度	上半年	三季度	全年		
	省级							
	金华							
	义乌							

附件 3

“十项重大工程”重点任务清单 (2023 年度)

十项重大工程	序号	重点工作
一、扩投资优结构 增动能工程	1	持续扩大有效投资，实现质的有效提升和量的合理增长，确保全年完成固定资产投资增长 15%以上、力争 20%。
	2	统筹推进 16 个省“千项万亿”工程，确保新建项目开工率一季度达到 30%、二季度达到 60%、三季度达到 85%，投资完成率 120%以上。
	3	加快推进 254 个实施类市重点项目建设，全年完成投资 350 亿元以上。
	4	力争招引亿元以上项目 37 个以上，其中 50 亿元以上项目 5 个、100 亿元以上项目 4 个以上。
	5	开工夏能、独立储能等项目 21 个以上，建成投产义欣新能源动力电池、正泰光伏等项目 12 个以上。
	6	全力做好要素保障，争取专项债、政策性开发性金融工具获批额度均占金华份额 20%以上，完成建设用地供应 1.5 万亩以上。
	7	加快双江湖新区开发，实施项目 24 个以上，完成投资 190 亿元以上，蓄水区累计开挖 1000 万立方米以上，湖区、基础设施、绿化景观等取得实质性形象进度，全力推动“绣湖时代”迈向“双江湖时代”。
	8	全力打造一流铁路枢纽，加快高架站房建设，投用站前广场，推进金甬、杭温等在建铁路项目，开工金义三四线。
	9	重点推进 7 个 1 平方公里以上片区改造项目，完成城市有机更新投资 180 亿元以上，拆除建筑面积 30 万平方米以上。

十项重大工程	序号	重点工作
二、“415X”先进制造业集群培育工程	1	聚焦制造业高质量发展根本性问题，修订出台支持工业经济高质量发展政策，制定出台集成电路产业等专项扶持政策。
	2	强化先进制造业集群用地保障，盘活存量建设用地 2000 亩以上，完成低效工业企业整治 5000 亩以上。
	3	支持传统产业发展，安置有机更新及高税无地企业 10 家以上。引导符合条件的工业企业开展“零增地”技改，完成改造提升企业 50 家以上。
	4	开展数字化改造水平评估工作，全市实现规上企业数字化改造覆盖率 75%以上。
	5	推进“N+X”轻量化改造建设，完成改造企业 50 家以上。
	6	新增未来工厂 1 家以上，新增智能工厂（数字化车间）20 家以上。
	7	强化专精特新企业培育，争取新增“小升规”企业 80 家以上，“专精特新”企业（含小巨人）5 家以上。
三、“334”科技创新体系建设工程	1	加快推动高能级研发平台建设，推荐申报省重点实验室 1 家。
	2	加强工业、农业、社发领域科技创新，推荐申报金华市级科技计划项目 100 个以上。
	3	实施科技企业“双倍增”工程，新认定国家高新技术企业 60 家。
	4	高价值发明专利突破 1050 件。
	5	建立财政科技投入稳定增长机制，确保财政科技投入增长 15%以上。
	6	开展科技对接活动 20 场以上。
	7	推进浙大“一带一路”国际医学院（一期）2023 年 9 月首批学生入驻。
四、“3+12”服务业高质量发展工程	1	围绕服务业平台和主体能级提升，助推经济稳进提质，确保全年完成服务业增加值增长 5.5%，力争 6%。
	2	加快推动省级创新发展示范区建设，力争新增 1 家省级创新发展示范区，推动义乌中国小商品城创新发展区总营业收入突破 2000 亿元。

十项重大工程	序号	重点工作
四、“3+12”服务业高质量发展工程	3	加强服务业领军企业培育,扎实做好服务业企业指导工作,力争入选省服务业领军企业1家以上。
	4	加大服务业项目投资力度,全年完成服务业项目投资58亿元以上。
	5	加大服务业人才培养覆盖面,培育高素质服务业技术人才2千名,开展相关从业人员培训1万人次。
	6	加快发展总部经济,依托金融商务区CBD、新CBD、总部经济园,大力扶持本地总部型企业,积极引进外地优质总部型企业,培育一批百亿级贸易大楼,打造更多全球运营中心、管理中心和研发中心。
	7	大力发展“市场采购+保税转口”等中转集拼新模式,促进进口出口转口融合发展,实现进出口超5000亿元,其中进口达600亿元。
	8	加快跨境电商产业园、跨境电商物流园首期工程建设,培育引进年销售额超5亿元电商企业10家以上,全年实现电子商务交易额4200亿元以上,其中跨境电商交易额1180亿元以上。
	9	开展“物流+贸易+金融”经营模式,服务中小企业融资6000万元以上。
	10	打响义乌文旅品牌,实施“领军型、骨干型、新锐型”文旅企业梯度培育计划,加快佛堂省级旅游度假区提档升级,谋划上溪五七农场、大陈九寨湾等文旅项目,推动旅游收入120亿元以上。
	11	加大服务业企业小升规培育力度,创新培育模式,打造优质服务,完成服务业企业小升规25家以上。
	12	深化居民服务提质,新增“15分钟品质文化生活圈”30个以上,举办各类文化活动4000场次以上。
五、国际陆港和交通强市建设工程	1	重点推进G235上佛路一金东区界段工程,争取全年完成形象进度60%;G235龙回至祥贝一期争取完成40%;03省道改建二期(国贸大道义亭段)、临苍公路(疏港快速路延伸)全面通车;义浦二线拓宽改造主体完工;G527与临苍公路义乌佛堂联络线(朝阳路下穿)完成隧道主体;完成义永公路、江赤公路用地报批,并全面推动路基、桥梁工程施工;力争实现甬金高速改扩建、义龙庆高速年底前开工,完成甬金高速改扩建双江湖涉杭温高铁下穿隧道工程。

十项重大工程	序号	重点工作
五、国际陆港和交通强市建设工程	2	加快铁路综合枢纽建设,全力加快高架站房项目建设,2023年计划完成年度有效投资4亿元。加快推进金甬铁路、杭温铁路一期、杭温铁路二期等在建项目,2023年完成年度有效投资14亿元;金甬铁路、杭温铁路一期基本完成主体工程建设,并开展铺轨作业;杭温铁路二期完成总工程量74%以上;金义三四线完成用地报批、红线用地征迁等开工前政策处理工作,实现开工建设。
	3	加快现代物流体系和商贸服务型国家物流枢纽建设。加快推进义乌(苏溪)国际枢纽港一期工程项目建设,争取年底铁轨作业区与金甬铁路正线同步投入使用。
六、县城承载能力提升和深化“千村示范、万村整治”工程	1	进一步完善户籍制度改革,探索建立新市民量化积分制度,推广浙里新市民应用,优化市民管理服务,争取以县城为重要载体的城镇化建设省级试点。
	2	加快医疗卫生共同体建设,新(改、扩)建村卫生室(社区卫生服务站)11家。
	3	探索实施“宅基地改革+乡村建设”集成实践,盘活闲置农房2500宗以上,完成农房抵押贷款累计350亿元以上。
	4	建立健全全域未来乡村创建机制,实施未来乡村达标村、特色村、样板村、精品示范村创建行动,新增省和美乡村示范乡镇1个、省级未来乡村2个,启动建设第二批市级未来乡村100个。
	5	深化农村生活垃圾、污水、厕所“三大革命”,完善推广“物业进农村”“日产日清”等长效管护模式,新增省级垃圾分类示范村2个以上。
	6	健全强村公司、“飞地”抱团、百团结百村等发展机制,统筹实施消薄项目30个以上,确保所有行政村集体经营性收入达50万元以上,其中150个村达100万元以上。
七、跨乡镇土地综合整治工程	1	编制县域土地综合整治规划。统筹低效用地整治、生态修复、土地整治、矿产利用等各专项规划,编制县级全域土地综合整治规划。
	2	完成跨乡镇土地综合整治试点方案报批。邀请省内知名专家组建专家咨询组,持续优化试点方案,完成试点方案报批。

十项重大工程	序号	重点工作
七、跨乡镇土地综合整治工程	3	加快推进项目落地实施。完成永久基本农田集中连片整治5000亩，新建和改造提升高标准农田10000亩，复垦农村建设用地220亩，落实补充耕地指标1100亩，整治盘活低效用地3300亩。
八、文旅深度融合工程	1	推进重点文旅项目。大力推进西门街、大剧院等在建重点文旅项目。开展高能级景区培育，指导景区开展改造提升工作，完成1家景区通过国家4A级景区景观质量评审。加快推进义乌博物馆新馆（中国商贸博物馆）、美术馆展陈项目施工，争取年内美术馆开馆试运行。
	2	增强文旅项目谋划。拓宽渠道，奔跑招商，对接省内外文旅企业。同时根据十条精品线上不同特点与交旅、属地镇街谋划五七农场、九寨沟等大型文旅项目，争取落地更多的文旅项目，年度文旅项目投资额达35亿元以上。
	3	实施文化惠民工程。开展“用艺术温暖一座城”文艺星火赋美工程，开展惠民演出100场以上。举办各类文化活动4000场以上。推进“艺路同行”艺术普及、“江滨之夜”“流动书场”、送戏下乡、“花开四季”课外公益学堂（1200场）、“蒲公英”群文课堂等品牌活动。
	4	加强文旅产业融合培育。举办第17届中国义乌文化和旅游产品交易博览会，搭建文化和旅游产品交易平台，促进义乌文旅元素为制造业赋能，开发形成“义乌礼物”文创产品3大系列40种。
	5	实施文化遗产赓续。做好桥头遗址世界文化遗产中国预备名录申报，完成遗址保护规划，深入开展考古发掘调查以及相关研究等。
九、能源绿色低碳发展和保供稳价工程	1	聚焦能源绿色低碳转型、能源供应安全可靠、企业用能成本稳中有降，推进电网、储能、天然气管网等现代能源领域投资5.5亿元以上。
	2	年度电力总装机58万千瓦以上，其中可再生能源装机占比超过90%；天然气保障能力达到1.4亿方左右，LNG储存能力达到30万标方左右。

十项重大工程	序号	重点工作
九、能源绿色低碳发展和保供稳价工程	3	积极开展低（零）碳试点建设，规范高耗能行业发展，实施铸造行业改革试点，推动规上工业单位增加值能耗下降10%以上。
	4	推进新型电力系统示范项目建设，新增光伏装机4万千瓦以上。
	5	能源指标完成上级下达的任务。
十、公共服务“七优享”工程	1	提高基本生活救助兜底保障水平。最低生活保障标准与城乡居民人均消费支出挂钩，逐年稳步提高，根据金华市标准落实。特困人员基本生活标准实现城乡一致，按不低于上年度当地城镇人均消费支出的50%确定，且达到当地最低生活保障标准1.3倍以上。发挥临时救助“救急难”作用，增强应对突发困难的及时性、有效性。
	2	健全和落实社会救助监测预警、探访关爱等长效机制。实现困难群众用水情况预警，探访关爱率保持100%。
	3	推进义乌市“助联体”标准化、规范化建设。助联体达到省定规范化建设要求，依托“助联体”发布和实施服务类项目10个以上。
	4	着力推进“住有宜居”。建设筹集保障性租赁住房1.5万套（间），公租房租赁补贴发放1300户以上，城镇住房保障受益覆盖率超过25%。
	5	完善托育服务体系。做好“善育宝”应用迭代升级，聚焦从婚前到6岁的生育全过程一站式创新服务改革，新增2个托育机构；优化婴幼儿照护服务，新增普惠性婴幼儿照护设施22处；新建增加托位800个（普惠托位276个）；培训保育员3000名；将新生儿遗传代谢性疾病免费筛查项目从4种提升至29种。
	6	优化健康管理服务体系。全力推动中心医院创“三甲”、天祥医疗东方医院创“二甲”及精卫中心、稠州医院“二甲”复评工作。推进“三免三惠”健康行动，完成城乡参保居民免费体检27万人，甲状腺癌筛查10万人、重点人群结直肠癌筛查2.5万人，慢阻肺筛查2000人，上消化道癌筛查1000人，60岁以上老年人免费流感疫苗接种3万人。新改建村卫生室（社区卫生服务站）11家，在赤岸、大陈、上溪3个镇街37个偏远山区开展巡回医疗服务。

十项重大工程	序号	重点工作
十、公共服务“七优享”工程	7	推动适老化改造。持续推进老年友善医疗机构创建工作，营造老年友善环境。开展老年健康服务五大专项行动，提升健康老龄化水平，目标创建老年友善医疗机构2家，完成老年健康服务专项行动老年糖尿病患者眼底筛查500人，口腔及营养健康监测档案15300人，痴呆综合防控305人。完成10个村社居家养老服务照料中心智能服务终端配置。按照省民政厅下发的方案组织实施。力争9月底前完成项目验收。
	8	推动长期护理保险提质提效。完善长期护理保险相关政策和标准体系；推进长期护理保险参保扩面，参保人数达113万以上，长期护理保险制度基本实现参保全覆盖；上线“浙里长护”系统，失能评估标准同步切换；进一步加大护理专业人才培养，强化护理力量供给。
	9	推进学前教育普及普惠。成立全国学前教育普及普惠发展市创建专班，开展省级评估申报，力争通过省级评估。抓细落实“六大专项行动”，加快补齐发展短板，公办园在园幼儿占比提升至51.5%，普惠园在园幼儿占比提升至97%，省二级及以上园在园幼儿占比提升至62%。
	10	推进义务教育优质均衡。成立全国义务教育优质均衡发展市创建专班，开展省级评估申报，力争列入省级评估计划。推进优质教育资源共享，使融合型、共建型教共体学校数量达到公办学校总数的90%以上。推进优质师资城乡均衡配置，确保20%以上符合条件的城区骨干教师下乡交流。多措并举提高随迁子女公办学校就读率，确保达到66.2%以上，圆满完成“随迁子女就学”省民生实事任务。
	11	推进普高“县中崛起”工程。继续支持义乌中学加强拔尖创新人才培养，扶持义乌二中驶入发展快车道，鼓励其他普通高中分类办学、特色发展。大力推进普高学校结对帮扶，支持义乌中学“一对一”帮扶上溪中学，通过资源共享、教学共研、管理共进等方式促进质量提升。加强高考综合改革背景下的学科备考研究与管理队伍建设，加强教育教学精细化管理，整体提升区域普通高中办学水平。争取特高分人群稳中有升，特控线上线人数确保处于金华县市区第一。

十项重大工程	序号	重点工作
十、公共服务“七优享”工程	12	深化职业教育综合改革。在加快职业教育改革试点市建设的基础上，争创省职业成人教育综合改革试验区，全面深化职成教综合改革。加快推进高庚区块职校新建、城镇职校改扩建工程和民办中职学校项目落地，配合做好浙江省机电技师学院迁建项目前期工作，实现中职教育增量扩容。加强与义乌工商学院合作，深化区域中高职一体化人才培养改革，招生人数在2022年基础上实现翻番，达到160人以上，继续走在全省前列。加快义乌市产教融合公共实训基地建设，新增1个省级产教融合“五个一批”建设项目。
	13	努力增加教育学位。有序推进“教育倍增”，启动建设中小学、幼儿园7所，建成投用中小学、幼儿园15所，新增学位8000个以上，持续推进解决人民群众“学有优教”的需求与教育资源供给不足的矛盾。同时，通过扩容、挖潜等形式，综合施策拓展公办学位空间，增加初中、小学一年级公办学位5000个以上，确保平稳有序解决阶段性入学高峰期“就学难”问题。
	14	推进高品质教师队伍建设。继续加大教师招聘特别是高学历人才的招聘力度，2023年计划培养、招聘研究生及以上学历教师200名以上，同比增长50%以上，达到省教育现代化监测教师学历结构指标。完善教师荣誉体系，实施学历提升工程，不断优化师资结构，全面提升教师专业素养，培养县级及以上教坛新秀、学科带头人等260名以上，同比增长15%以上。
	15	提质推进无障碍环境建设。完成重点公共场所无障碍改造10个，无障碍进家庭160户以上，创建省级无障碍社区1个。
	16	推进残疾人就业创业先行区建设。全年新增残疾人就业150人以上，帮扶残疾人自主创业200人次以上，实现残疾人辅助性就业400人以上。
	17	推进孤独症儿童关爱行动。实施孤独症儿童康复服务55人以上，孤独症儿童家庭环境改造10户以上，组织孤独症儿童关爱送温暖活动2次以上。
	18	强化就业优先政策。健全“三级联动”就业公共服务体系，加快推进“重点群体就业帮扶在线”全覆盖，确保零就业家庭人员动态清零，全年新增就业3万人以上。加大创业带动就业支持力度，充分激发创业带动就业乘数效应。新增创业孵化基地6家，积极举办各类创业沙龙、创业大赛等活动35场以上，发放创业担保贷款5000万元以上。

十项重大工程	序号	重点工作
十、公共服务“七优享”工程	19	深化职业技能提升行动。完善职业技能培训体系，加强部门联动，深化政企社合作、产教训融合，围绕全市重点产业、新兴产业链开展大规模精准培训，积极推动义乌特色商贸服务业、光电光伏企业、制造类企业等从业人员参加技能提升和等级认定。全年开展各类职业技能培训 2.64 万人次以上，新增技能人才 6400 人以上，高技能人才 3100 人以上。
	20	健全工资收入合理增长机制。推行工资集体协商制度，提高全市建会企业工资集体合同签订率、工资集体合同续签率，稳步开展新就业形态领域行业工资集体协商。完善企业薪酬调查和信息发布机制，按照上级要求及时调整最低工资标准，发布人力资源市场职位工资价位及行业人工成本信息。探索行业企业技能人才薪酬分配体系，体现技能价值为导向的技能人才薪酬分配制度。
	21	完善养老服务体系。实施认知障碍照护专区改造，完成新增床位 110 张。开展养老服务技能培训，新增持证养老护理员 80 名。

附件 4

“十项重大工程”重点任务进度表

十项重大工程	序号	重点工作	完成时限	牵头单位	配合单位
	1				
	2				
	...				

附件 5

“十项重大工程”问题销号进度表

十项重大工程	序号	问题清单	销号时限	进展情况	责任单位
	1				
	2				
	...				

